

«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ДЕНСАУЛЫҚ САҚТАУ
МИНИСТРЛІГІ»
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ



ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

010000, Астана қаласы, Министрліктер үйі
Мәңгілік Ел даңғылы, 8, 5 - кіреберіс,
тел.: 7 (7172) 743650, факс: 7 (7172) 743727
e-mail: minzdrav@dsm.gov.kz

010000, город Астана, Дом Министерств
проспект Мәңгілік Ел, 8, 5 подъезд,
тел.: 7 (7172) 743650, факс: 7 (7172) 743727
e-mail: minzdrav@dsm.gov.kz

№ _____

Қазақстан Республикасының Құрылтайы
«Ақ жол» ҚДП фракциясының депутаттары

А. Қожахметовке

Ю. Ли

М. Шынасиловаға

Е. Юсуповқа

Д. Ахметжаевқа

О. Нұралдиновке

Б. Бибаевқа

2026 жылдың 24 қыркүйектегі
№ДС-35 депутаттық сауалына

Құрметті депутаттар!

Қазақстан Республикасының Денсаулық сақтау министрлігі (бұдан әрі – Министрлік) «Ақ жол» фракциясының «СК-Фармация» ЖШС (бұдан әрі – Бірыңғай дистрибьютор) қызметіне, дәрілік заттар мен медициналық бұйымдарды сатып алу тәртібі, сондай-ақ фармацевтикалық қамтамасыз ету саласындағы заңнаманы қолдану мәселелеріне қатысты депутаттық сұранысты қарастырып, келесіні хабарлайды.

Бірінші мәселе бойынша

Бірыңғай дистрибьютор Қазақстан Республикасының «Халық денсаулығы және денсаулық сақтау жүйесі туралы» кодексінің (бұдан әрі – Кодекс) 247-бабына сәйкес тегін медициналық көмектің кепілдік берілген көлемі (бұдан әрі – ТМҚКК) және (немесе) міндетті әлеуметтік медициналық сақтандыру (бұдан әрі – МӘМС) жүйесі шеңберінде қызметін жүзеге асырады және Қазақстан Республикасы Денсаулық сақтау министрінің 2023 жылғы 7 маусымдағы № 110 бұйрығымен бекітілген Тегін медициналық көмектің кепілдік берілген көлемі, бюджет қаражаты есебінен және (немесе) міндетті әлеуметтік медициналық сақтандыру жүйесінде медициналық көмек көрсетудің қосымша көлемі шеңберінде дәрілік заттарды, медициналық

бұйымдарды және мамандандырылған емдік өнімдерді, сондай-ақ тергеу изоляторларында және қылмыстық-атқару (пенитенциарлық) жүйе мекемелерінде ұсталатын адамдарға фармацевтикалық көрсетілетін қызметтерді сатып алуды ұйымдастыру және өткізу қағидаларын (бұдан әрі – *Қағидалар*) басшылыққа алады.

2026 жылғы 1 қаңтардан бастап Қазақстан Республикасының өнеркәсіптік саясат мәселелері жөніндегі заңнамасына енгізілген өзгерістерді іске асыру шеңберінде қазақстандық тауар өндірушілер тізілімін (бұдан әрі – *ҚТӨ Тізілімі*) жүргізу мүмкіндігі енгізілді. Аталған мүмкіндік қазақстандық тауар өндірушілер (бұдан әрі – *ҚТӨ*) мәртебесін белгіленген тәртіппен растауды көздейді.

ҚТӨ Тізілімін жүргізу бастапқы кезеңінде келіп түскен өтінімдерді өңдеуге және өтініш берушілердің «e-ondiris.gov.kz» ақпараттық жүйесінің функционалдық мүмкіндіктерін меңгеруіне байланысты қиындықтар туындады. Атап айтқанда, өндірістік және технологиялық операциялардың жүзеге асырылуын растайтын бейнематериалдарды, сондай-ақ қажетті рұқсат беру құжаттарын жүктеу кезінде қиындықтар орын алды. Олардың қатарында «медициналық бұйымдар өндірісі» кіші түрі фармацевтикалық қызметті жүзеге асыруға арналған лицензия, тиісті медициналық бұйымға арналған тіркеу куәлігі және сапа менеджменті жүйесінің ISO 13485 немесе ISO 9001 талаптарына сәйкестігін растайтын құжат жатады.

Анықталған сәйкессіздіктерге байланысты өтініш берушілерге ҚТӨ Тізіліміне енгізуден бас тарту туралы уәжді шешімдер жолданды. Бұл өтінімдерді қайта беруді және қайта қарауды қажет етіп, соның салдарынан ҚТӨ мәртебесін растау мерзімдерінің ұзаруына алып келді.

Осы мән-жайларды ескере отырып, дәрілік заттар мен медициналық бұйымдарды ұзақ мерзімді жеткізу шарттарын жасасу рәсімдерінің үздіксіздігін қамтамасыз ету және ҚТӨ сатып алуға қатысу мүмкіндіктерінің негізсіз шектелуіне жол бермеу мақсатында жеткізу шартын жасасу кезеңінде ҚТӨ мәртебесін тексеру мүмкіндігі көзделді. Бұл тәсіл қазақстандық тауар өндірушілерге анықталған ескертулерді жою және ҚТӨ Тізіліміне енгізу үшін өтінімдерді қайта беру мақсатында қосымша уақыт беруге мүмкіндік берді. Бұл ретте ҚТӨ мәртебесі расталмаған жағдайда тиісті ұзақ мерзімді шартты жасасу жойылатын.

Қазіргі уақытта ҚТӨ Тізілімін жүргізу тетігі Қазақстан Республикасы Өнеркәсіп және құрылыс министрінің 2025 жылғы 27 тамыздағы № 327 бұйрығымен бекітілген Қазақстандық тауар өндірушілер тізілімін жүргізу қағидаларына, сондай-ақ Қазақстан Республикасы Өнеркәсіп және құрылыс министрінің 2025 жылғы 25 қыркүйектегі № 392 бұйрығымен бекітілген өндіріс, өндірістік және технологиялық операциялар шарттарына сәйкес штаттық режимде жұмыс істейді. Бұл өтінімдерді неғұрлым жедел өңдеуге және белгіленген талаптар негізінде өндірушілер туралы мәліметтерді тексеруге мүмкіндік береді.

2026 жылғы қазан айындағы жағдай бойынша ҚТӨ Тізіліміне 56 дәрілік заттар мен медициналық бұйымдар өндірушісінің 1 700 тауар позициясы енгізілген.

ҚТӨ Тізілімінің жұмысы тұрақтанғанын ескере отырып және сатып алу рәсімдерін одан әрі жетілдіру мақсатында Қазақстан Республикасы Денсаулық сақтау министрлігі Қағидаларға дәрілік заттар мен медициналық бұйымдарды сатып алуға өтінім беру кезеңінде ҚТӨ мәртебесінің болуын тексеруді көздейтін өзгерістер әзірледі. Аталған тәсілді іске асыру сатып алу рәсімдеріне қатысушыларға қойылатын белгіленген талаптардың бірыңғай қолданылуын қамтамасыз етуге және сатып алу тетігінің ашықтығын арттыруға мүмкіндік береді.

Тиісті өзгерістер жобасы Қазақстан Республикасы Ұлттық кәсіпкерлер палатасымен «Атамекен» және бизнес-қоғамдастық өкілдерімен келісілді және қазіргі уақытта Қазақстан Республикасының Әділет министрлігінің қарауында.

Екінші мәселе бойынша

Кодекстің 3-бабы 2-тармағының 2 тармақшасына сәйкес денсаулық сақтау саласындағы Қазақстан Республикасының заңнамасымен реттелетін қатынастарға ТМККК, тергеу изоляторларында және қылмыстық-атқару (пенитенциарлық) жүйе мекемелерінде ұсталатын адамдарға медициналық көмек көрсетудің қосымша көлемі шеңберінде бюджет қаражаты есебінен және (немесе) МӨМС жүйесінде дәрілік заттар мен медициналық бұйымдарды сатып алу бөлігінде Қазақстан Республикасының мемлекеттік сатып алу туралы заңнамасының күші қолданылмайды, мұндай сатып алуды арнайы мемлекеттік органдардың медициналық бөлімшелері жүзеге асыратын жағдайларды қоспағанда.

Сонымен бірге, мемлекеттік сатып алудың жосықсыз қатысушыларының тізіліміне енгізу мемлекеттік сатып алу туралы заңнама шеңберінде ғана қолданылады.

Қазіргі уақытта Кодекс пен Қағидаларда дәрілік заттар мен медициналық бұйымдарды жосықсыз өнім берушілердің тізілімі сияқты құқықтық институт көзделмеген.

Сонымен қатар, Министрлік нормативтік құқықтық актілерге, оның ішінде дәрілік заттар мен медициналық бұйымдарды жосықсыз өнім берушілердің тізілімін енгізуге қатысты Кодекске тиісті өзгерістер енгізу жөнінде ұсыныстар әзірледі.

Осы бағыттағы жұмыс жалғасуда.

Үшінші мәселе бойынша

Қағидалардың 14 және 15 тармақтарының ережелеріне сәйкес, егер лот бойынша сатып алуға қазақстандық тауар өндірушілер болып табылатын және сатып алу туралы хабарландырудың шарттарына және Қағидалардың талаптарына сәйкес келетін өтінімдер ұсынған әлеуетті өнім берушілер қатысса, басқа әлеуетті өнім берушілердің өтінімдері қабылданбайды.

2027 жылға арналған дәрілік заттар мен медициналық бұйымдарды қазақстандық және шетелдік тауар өндірушілерден баға ұсыныстарын сұрату тәсілімен сатып алуды өткізу барысында Бірыңғай дистрибьютордың атына «DOLCE» ЖШС әлеуетті өнім берушісінен өтініштер (шағымдар) келіп түсті. Аталған өнім беруші заңнама талаптарының бұзылғанын мәлімдеген, себебі ол өндіретін тауарлар туралы мәліметтер ҚТӨ тізілімінде болған, алайда

«DOLCE» ЖШС басқа әлеуетті өнім берушілердің ұсыныстарынан жоғары баға ұсыныстарын ұсынуына байланысты тиісті лоттар бойынша жеңімпаз деп танылмаған.

Қағидалардың 217-тармағына сәйкес ең төмен баға ұсынысын және хабарландыру шарттары мен Қағидаларға сәйкес келетін құжаттарды ұсынған өндіруші келіссөздерге жіберіледі. Жеңімпаз деп ең төменгі бағаны ұсынған өндіруші танылады.

Сондай-ақ «DOLCE» ЖШС өтінімдерін қарастыру кезінде Қағидалардың 14 және 15-тармақтарында көзделген тетік іс жүзінде жеңімпазды айқындауға әсер етпейді, өйткені сатып алудың басқа қатысушылары Қағидалардың 16 тармағына сәйкес келетін құжаттарды ұсынды.

Сатып алу қорытындылары бойынша Қағидалардың 16-тармағына сәйкес жеткізу шарттарын жасасу шеңберінде Бірыңғай дистрибьютор жеңімпаз деп танылған әлеуетті өнім берушілердің ҚТӨ тізілімінде болуын тексерді.

Жекелеген өнім берушілердің Қағидалардың 16 тармағына сәйкес келмейтіні анықталуына байланысты, Қағидалардың 448 тармағына сәйкес тиісті лоттар бойынша сатып алуды жарамсыз деп тану туралы шешім Бірыңғай дистрибьютор тарапынан қабылданды.

Төртінші мәселе бойынша

Жеке және заңды тұлғалардың өтініштерін қайта бағыттау тәртібіне қатысты келесіні хабарлаймыз.

Қазақстан Республикасы Әкімшілік рәсімдік-процестік кодексінің (бұдан әрі - ӘРПК) 91-бабының 4-тармағына сәйкес, әкімшілік актке, әкімшілік әрекетке (әрекетсіздікке) шағым оларға шағым жасалатын әкімшілік органға немесе лауазымды тұлғаға беріледі.

Шағым түскен жағдайда, әкімшілік актісіне, әкімшілік әрекетіне (әрекетсіздігіне) шағым жасалатын әкімшілік орган немесе лауазымды тұлға шағым түскен күннен бастап үш жұмыс күні ішінде шағымды және әкімшілік істі шағымды қараушы органға жіберуге міндетті.

Бұл ретте, егер әкімшілік орган немесе лауазымды тұлға белгіленген мерзімде шағымда көрсетілген талаптарды толық қанағаттандыратын қолайлы әкімшілік акт қабылдаса немесе әкімшілік әрекет жасаса, шағымды және әкімшілік істі жоғары тұрған органға жіберу талап етілмейді.

Осылайша, шағымдарды қайта бағыттау шағым жасалатын шешімнің немесе әрекеттің сипатын және тиісті әкімшілік органдардың құзыретін ескере отырып, ӘРПК көзделген тәртіппен және мерзімдерде жүзеге асырылады.

**Қазақстан Республикасының
Денсаулық сақтау министрі**

А. Әлназарова

«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ДЕНСАУЛЫҚ САҚТАУ
МИНИСТРЛІГІ»
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ



ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

010000, Астана қаласы, Министрліктер үйі
Мәңгілік Ел даңғылы, 8, 5 - кіреберіс,
тел.: 7 (7172) 743650, факс: 7 (7172) 743727
e-mail: minzdrav@dsm.gov.kz

010000, город Астана, Дом Министерств
проспект Мәңгілік Ел, 8, 5 подъезд,
тел.: 7 (7172) 743650, факс: 7 (7172) 743727
e-mail: minzdrav@dsm.gov.kz

№ _____

**Курултай Республики Казахстан
депутаты фракции ДПК «Ақ жол»
А. Қожахметову
Ю. Ли
М. Шынасиловой
Е. Юсупову
Д. Ахметжаеву
О. Нұралдинову
Б. Бибаеву**

*На депутатский запрос ДС-35
от 24 сентября 2026 года*

Уважаемые депутаты !

Министерство здравоохранения Республики Казахстан (далее – Министерство) рассмотрев депутатский запрос от фракции «Ақ жол» касательно деятельности ТОО «СК-Фармация» (далее – Единый дистрибьютор) и порядка проведения закупа лекарственных средств и медицинских изделий, а также вопросов применения законодательства в сфере фармацевтического обеспечения, сообщает следующее.

По первому вопросу

Единый дистрибьютор осуществляет деятельность в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи (далее – ГОБМП) и (или) в системе обязательного социального медицинского страхования (далее – ОСМС) в соответствии со статьей 247 Кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» (далее – Кодекс) и руководствуется Правилами организации и проведения закупа лекарственных средств, медицинских изделий и специализированных лечебных продуктов в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи, дополнительного объема медицинской помощи для лиц, содержащихся в следственных изоляторах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы, за счет бюджетных средств и (или) в системе обязательного

социального медицинского страхования, фармацевтических услуг, утвержденными приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 7 июня 2023 года № 110 (далее – Правила).

С 1 января 2026 года в рамках реализации изменений законодательства Республики Казахстан по вопросам промышленной политики введен механизм ведения Реестра казахстанских товаропроизводителей (далее - *Реестр КТП*), предусматривающий подтверждение статуса казахстанских товаропроизводителей (далее - *КТП*) в установленном порядке.

На первоначальном этапе внедрения Реестра КТП возникли определенные трудности, связанные с обработкой поступающих заявок и освоением заявителями функциональных возможностей информационной системы «e-ondiris.gov.kz». В частности, затруднения возникали при загрузке видеоматериалов, подтверждающих осуществление производственных и технологических операций, а также необходимых разрешительных документов, включая лицензию на осуществление фармацевтической деятельности по подвиду «производство медицинских изделий», регистрационное удостоверение на соответствующее медицинское изделие и документ, подтверждающий соответствие системы менеджмента качества требованиям ISO 13485 или ISO 9001.

В связи с выявленными несоответствиями заявителям направлялись мотивированные отказы во включении в Реестр КТП, что обуславливало необходимость повторной подачи и рассмотрения заявок и, как следствие, увеличивало сроки подтверждения статуса КТП.

С учетом указанных обстоятельств, в целях обеспечения непрерывности процедур заключения долгосрочных договоров поставки и недопущения необоснованного ограничения доступа КТП к закупкам был предусмотрен механизм проверки статуса КТП на этапе заключения договора поставки. Данный подход позволил предоставить казахстанским товаропроизводителям дополнительное время для устранения выявленных замечаний и повторной подачи заявок на включение в Реестр КТП. При этом в случае неподтверждения статуса КТП заключение соответствующего долгосрочного договора отменялось.

В настоящее время механизм ведения Реестра КТП функционирует в штатном режиме в соответствии с Правилами ведения реестра казахстанских товаропроизводителей, утвержденными приказом Министра промышленности и строительства Республики Казахстан от 27 августа 2025 года № 327, а также условиями производства, производственных и технологических операций, утвержденными приказом Министра промышленности и строительства Республики Казахстан от 25 сентября 2025 года № 392. Это позволяет обеспечить более оперативную обработку заявок и проверку сведений о производителях на основании установленных требований.

По состоянию на октябрь 2026 года в Реестр КТП включены 1 700 товарных позиций 56 производителей лекарственных средств и медицинских изделий.

В связи со стабилизацией работы Реестра КТП и в целях дальнейшего совершенствования закупочных процедур Министерством разработаны изменения в Правила, предусматривающие проверку наличия статуса КТП уже на этапе подачи заявки на закуп лекарственных средств и медицинских изделий. Реализация данного подхода позволит обеспечить единообразное применение установленных требований к участникам закупочных процедур и повысить прозрачность механизма закупа.

Проект соответствующих изменений согласован с Национальной палатой предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» и представителями бизнес-сообщества и в настоящее время находится на рассмотрении Министерства юстиции Республики Казахстан.

По второму вопросу

В соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 3 Кодекса, на правоотношения, урегулированные законодательством Республики Казахстан в области здравоохранения, не распространяется действие законодательства Республики Казахстан о государственных закупках в части закупа лекарственных средств и медицинских изделий в рамках ГОБМП, дополнительного объема медицинской помощи для лиц, содержащихся в следственных изоляторах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы, за счет бюджетных средств и (или) в системе ОСМС, за исключением случаев, когда такой закуп осуществляется медицинскими подразделениями специальных государственных органов.

Вместе с тем, включение в реестр недобросовестных участников государственных закупок применимо исключительно в рамках законодательства о государственных закупках.

В настоящее время Кодекс и Правила не содержат правового института как реестр недобросовестных поставщиков лекарственных средств и медицинских изделий.

Вместе с тем, Министерством подготовлены предложения о внесении соответствующих изменений в нормативные правовые акты, в том числе в Кодекс касательно введения реестра недобросовестных поставщиков лекарственных средств и медицинских изделий.

Работа в данном направлении продолжается.

По третьему вопросу

В соответствии с положениями пунктов 14 и 15 Правил, если в закупе по лоту участвуют потенциальные поставщики, являющиеся казахстанскими товаропроизводителями, представившие заявки, соответствующие условиям объявления на закуп и требованиям Правил, заявки других потенциальных поставщиков отклоняются.

В ходе проведения закупа лекарственных средств и медицинских изделий на 2027 год способом запроса ценовых предложений у казахстанских и иностранных товаропроизводителей в адрес Единого дистрибьютора поступили обращения (жалобы) потенциального поставщика ТОО «DOLCE», заявившего о нарушении требований законодательства в связи с тем, что сведения о производимых им товарах содержались в реестре КТП, по лотам в которых ТОО «DOLCE» не было признано победителем в связи с

представлением ценовых предложений, превышающих предложения других потенциальных поставщиков.

В соответствии с положениями пункта 217 Правил, производитель, представивший наименьшее ценовое предложение и документы, соответствующие условиям объявления и Правил, допускаются к переговорам. Победителем признается производитель, представивший наименьшее ценовое предложение.

Также, при рассмотрении заявок ТОО «DOLCE», механизм, предусмотренный пунктами 14 и 15 Правил, фактически не влиял на определение победителя, так как другими участниками закупа представлены документы, соответствующие пункту 16 Правил.

По итогам закупа, в соответствии с пунктом 16 Правил, единым дистрибьютором в рамках заключения договоров поставки, потенциальные поставщики, признанные победителями проверены на наличие в реестре КТП.

В связи с установлением несоответствия некоторых поставщиков пункту 16 Правил, в соответствии с пунктом 448 Правил, единым дистрибьютором принято решение о признании закупа недействительным по соответствующим лотам.

По четвертому вопросу

Касательно порядка перенаправления обращений физических и юридических лиц сообщаем следующее.

В соответствии с пунктом 4 статьи 91 Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан (*далее - АППК*) жалоба на административный акт, административное действие (бездействие) подается в административный орган или должностному лицу, административный акт, административное действие (бездействие) которых обжалуются.

В случае поступления жалобы административный орган или должностное лицо, чей административный акт, административное действие (бездействие) обжалуются, обязаны в течение трех рабочих дней со дня ее поступления направить жалобу и административное дело в орган, рассматривающий жалобу.

При этом направление жалобы и административного дела в вышестоящий орган не требуется, если административный орган или должностное лицо в установленный срок примут благоприятный административный акт либо совершат административное действие, полностью удовлетворяющие требованиям, изложенным в жалобе.

Таким образом, перенаправление жалоб осуществляется в порядке и сроки, предусмотренные АППК, с учетом характера обжалуемого решения или действия и компетенции соответствующих административных органов.

**Министр здравоохранения
Республики Казахстан**

А. Альназарова